

Тема 4 Организации – коллективные субъекты административного права

1. Государственные предприятия и учреждения

2. Негосударственные предприятия и учреждения

Участниками (сторонами) административных правоотношений являются различные по своему правовому положению организации, создающие материальные и духовные ценности. Под организацией понимается коллектив работников разной численности (от нескольких человек до десятков тысяч), возглавляемый своим органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Органом управления организации является администрация. Ею может быть единоличный руководитель (директор, генеральный директор) и его заместители, либо одновременно единоличный и коллективный исполнительный орган (совет директоров, правление, дирекция) или другой назначенный орган, либо которому коллектив работников делегировал права по управлению организацией. Администрация осуществляет управленческие функции внутри своей организации в пределах предоставленных ей полномочий, а также вступает во внешние административные правоотношения с органами исполнительной власти и иными субъектами административного права в связи с осуществлением своих функций. Иначе говоря, администрация организации может быть только участником внешних административных правоотношений. В отличие от органа исполнительной власти администрация организации не является субъектом внешнего управления, так как не обладает для этого соответствующими государственно-властными полномочиями.

Вопросы деятельности, полномочий организаций в разных аспектах являются предметом изучения ряда отраслей права: административного, финансового, трудового и др. Административно-правовой статус организаций определяется, прежде всего, их организационно-правовыми формами, объемом и характером полномочий по распоряжению принадлежащим им имуществом, целями их деятельности, а также соотношением с органами исполнительной власти. Разновидностями организаций являются предприятия и учреждения. В зависимости от видов собственности они подразделяются на государственные и негосударственные (частные, общественные объединения). Государственные предприятия и учреждения по масштабу и значению своей деятельности могут быть республиканские и местные - районного, городского, поселкового и сельского значения. Предприятия могут создаваться в организационно-правовых формах таких как: полное товарищество, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество, производственный кооператив, государственные унитарные предприятия и др. Многообразны виды предприятий по отраслям: промышленные - заводы, фабрики, шахты, рудники и др.; сельскохозяйственные - кооперативы, артели, товарищества и др.; транспортные - железные дороги, аэропорты и др.; связи - почтамты, телефонные станции и др.; жилищно-коммунальные - жилищно-эксплуатационные конторы; строительные, торговые и другие предприятия.

Подразделение организаций на коммерческие и некоммерческие установлено в зависимости от цели их деятельности. Коммерческими считаются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, а

некоммерческими - не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Коммерческие организации могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных, унитарных предприятий; некоммерческие - в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.

Предприятия могут создаваться государственными органами, или органами местного самоуправления, учредителями (участниками), собственниками имущества, или органами, уполномоченными на то собственниками имущества.

Учредительным документом предприятия является устав, который утверждается учредителем предприятия. Негосударственные предприятия действуют на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В учредительных документах должны содержаться сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

В соответствии с ГК предприятие подлежит государственной регистрации в органах юстиции. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Предприятие считается созданным с момента его государственной регистрации и действует на основе учредительных документов.

Предприятие - это хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Основу этой деятельности составляет его имущество. Предприятие самостоятельно осуществляет свою деятельность, распоряжается выпускаемой продукцией, полученной прибылью, оставшейся в его распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

Законодательство о предприятиях в равной степени распространяется на предприятия всех форм собственности. Однако законодательство предусматривает особые правила для государственных предприятий. Например, только они могут осуществлять производство любых видов оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ и других предметов так называемой разрешительной системы.

Административная правосубъектность государственных и негосударственных предприятий различна.

Государственные предприятия - это собственность государства. Поэтому к ведению государственных органов относится: создание государственных предприятий; определение целей их деятельности, а также их размещение; утверждение устава; управление предприятиями; назначение на должность и освобождение от должности руководителей; доведение до них в установленных случаях государственных заказов на продукцию; реорганизация и ликвидация государственных предприятий.

Государственное предприятие, самостоятельно планирует свою деятельность и перспективы развития. Основу планов составляют заключаемые предприятием хозяйственные договоры; в планах предусматривается решение текущих и перспективных задач. Преимущественной формой снабжения предприятия являются прямые связи. Развиваются формы посредничества через биржи, брокерские конторы и др. Предприятие реализует свою продукцию, работы и услуги по ценам и тарифам,

устанавливаемым самостоятельно или на договорной основе, а в предусмотренных законодательством случаях - по государственным ценам. Оно несет полную ответственность за соблюдение кредитных договоров и расчетной дисциплины. Предприятие, не выполняющее своих обязательств по расчетам, может быть объявлено несостоятельным (банкротом).

Влияние на негосударственные предприятия со стороны государства ограничено. Оно не управляет ими. Управление ими осуществляют собственники (учредители) или уполномоченные ими органы, не обладающие государственно-властными полномочиями. Государство не участвует в комплектовании состава администрации негосударственного предприятия. Роль государства по отношению к этим предприятиям заключается в установлении административно-правового режима, который является общим для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм, и в контроле за соблюдением ими установленного режима.

Порядок управления негосударственным предприятием определяется законодательством и уставом предприятия. Законодательство содержит лишь самые общие указания на этот счет.

Собственник предприятия осуществляет свои права по управлению предприятием непосредственно либо через назначенные им органы.

Собственник или уполномоченный им орган может полностью или частично делегировать свои права высшему органу управления предприятием (совету, правлению), предусмотренному его уставом.

Руководитель предприятия нанимается собственником. При найме с ним заключается договор (контракт), в котором определяются права, обязанности и ответственность руководителя предприятия перед собственником и трудовым коллективом, условия оплаты труда, срок контракта, условия освобождения от занимаемой должности.

Руководитель предприятия без доверенности действует от его имени, представляет его интересы, распоряжается имуществом предприятия, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банке расчетные и другие счета, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия.

В соответствии с законодательством ликвидация предприятия производится по решению его учредителей либо их органа, уполномоченного на то учредительными документами. Основанием для такого решения могут быть истечение срока, на который создано предприятие; достижение цели, ради которой создано; признание в судебном порядке его регистрации недействительной; осуществление деятельности без лицензии; грубое нарушение закона; признание его несостоятельным (банкротом).

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или административно-политических функций. К учреждениям, осуществляющим управленческие функции, относятся, например, аппараты законодательных, судебных органов, прокуратуры. Социально-культурные функции выполняют учреждения образования, науки, культуры, здравоохранения и др. Различия между предприятиями и учреждениями состоят в их предназначении, содержании их основной деятельности. Правовое положение учреждений определено рядом правовых актов, регулирующих отношения в отдельных отраслях и сферах управления.

В целом, для взаимоотношений органов исполнительной власти с предприятиями и учреждениями всех видов собственности характерно то, что законодательством установлены: государственная регистрация предприятий как юридических лиц и

аккредитация соответствующих учреждений; получение предприятиями и учреждениями разрешений (лицензий) на определенные виды деятельности; запрет на вмешательство государства и его органов в деятельность предприятий; обязательность ведения бухгалтерской и статистической отчетности; представление государственным органам соответствующей информации; обязанность соблюдать законодательство и др. Органы исполнительной власти обязаны принимать все возможные меры к обеспечению прав и законных интересов предприятий, учреждений и выполнению ими своих обязанностей. Вместе с тем государственные органы осуществляют контроль за соблюдением предприятиями и учреждениями соответствующего законодательства и вправе применять к его нарушителям меры воздействия, установленные законодательством за экологические правонарушения, нарушения в области строительства, по вопросам рекламы и др.

Органы местного самоуправления вправе создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации. Они определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

Органы местного самоуправления непосредственно управляют жилищно-коммунальным хозяйством населенных пунктов. Они решают вопросы организации, содержания и развития муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и других сфер, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования. Но они не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных республиканскими законами.

Хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские общества

Каждый вид названных организаций имеет свои особенности, касающиеся вида и структуры принадлежащего им имущества, порядка образования организаций, полномочий органов управления ими, а также внутриорганизационных и внешних административных правоотношений.

2. Акционерным обществом признается коммерческая организация открытого или закрытого типа, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу. Акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций. По каждой категории (типу) акций общество выплачивает акционерам дивиденды. Они выплачиваются деньгами, а в случаях, предусмотренных уставом общества, - иным имуществом.

Акционерное общество имеет гражданские права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности оно может заниматься только на основании лицензии.

Высшим органом управления общества является общее собрание акционеров. На годовом общем собрании акционеров решается вопрос об избрании совета директоров

(наблюдательного совета), ревизионной комиссии (ревизора), об утверждении аудитора, рассматриваются годовой отчет общества и иные документы. Руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом (директором, генеральным директором) или им и коллективным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

Производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии в объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Кооператив является юридическим лицом - коммерческой организацией.

Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их личным трудовым и (или) иным участием, размером паевого взноса, а между членами кооператива, не принимающими личного трудового участия в деятельности кооператива, соответственно размеру их паевого взноса. Порядок распределения прибыли предусматривается уставом кооператива.

Высшим органом управления кооперативом является общее собрание его членов. В кооперативе с числом членов более пятидесяти может быть создан наблюдательный совет. В состав исполнительных органов, которые осуществляют руководство деятельностью кооператива, входят правление и (или) председатель кооператива.

Производственный сельскохозяйственный кооператив является коммерческой организацией. Его виды - сельскохозяйственная артель (колхоз), рыболовецкая артель (колхоз) и кооперативное хозяйство (колхоз), а также иные кооперативы производственного или хозяйственного назначения.

Потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие, кредитные, страховые и иные кооперативы, созданные при условии обязательного участия граждан и (или) юридических лиц в хозяйственной деятельности кооператива.

Потребительская кооперация - система потребительских обществ и их союзов, созданных в целях удовлетворения материальных и иных потребностей их членов. Потребительское общество - это добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей.

Обновляется структура органов управления в потребительских обществах и союзах. Если ранее правление одновременно было представительным и исполнительным органом, то теперь эти функции разграничены. Собрание избирает совет как представительный орган, а последний назначает правление как исполнительный орган. Это дает возможность установить строгий контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью потребительского общества. Исполнительный орган - правление - постоянно должно ощущать свою ответственность перед назначившим его советом, который в любой момент может заменить тех, кто не справляется со своими обязанностями или допускает злоупотребления, нарушения.

Кооперативы могут создавать в целях координации своей деятельности, а также защиты общих имущественных интересов объединения в форме союзов (ассоциаций)

кооперативов. Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из бюджета. При приватизации государственных предприятий потребительским кооперативам предоставляется преимущественное право на участие в приватизации. Кооперативы подлежат государственной регистрации (в том числе и их уставы). В налоговые органы они обязаны представлять свою бухгалтерскую отчетность. Вмешательство государственных органов в хозяйственную, финансовую и иную деятельность кооперативов запрещено. Неправомерные действия исполнительных органов, нарушающие права кооперативов, являются предметом рассмотрения судами или арбитражными судами.

Фонд определяется как не имеющая членства некоммерческая организация, учреждаемая гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Органы управления фондами, как правило, не являются государственными. Но некоторые из них обладают значительной административной правосубъектностью.

Все коммерческие и некоммерческие организации обязаны соблюдать законодательство об охране окружающей среды, правовой режим природопользования, правила безопасности, санитарно-гигиенические правила, земельное, антимонопольное и налоговое законодательство и т.д.

Уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за соблюдением ими соответствующего законодательства и вправе применять к его нарушителям меры принудительного воздействия, в частности привлекать эти организации к административной ответственности в случаях, предусмотренных законом.

Общественные объединения

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Добровольность формирования - важнейший признак общественного объединения. При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Создаваемые гражданами общественные объединения либо регистрируются в установленном порядке и приобретают права юридического лица, либо функционируют без государственной регистрации и приобретения права юридического лица.

Членами общественного объединения могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения оформляется индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправности как его членов. Государство, не вмешиваясь в деятельность общественных объединений, обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов, оказывает им поддержку, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании

руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия этих решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя соответствующие обязанности. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения в органах юстиции. В этом случае ему выдается соответствующее свидетельство. Регистрация общественных объединений - форма государственного контроля за их целевым назначением, но государство не вмешивается в их текущую деятельность. Органы юстиции, регистрирующие общественные объединения, включают их в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Общественные объединения в силу своей природы не обладают государственными властными полномочиями, но наделены некоторыми правами и обязанностями в сфере исполнительной власти и потому могут быть участниками разнообразных административных правоотношений. Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право: участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренном законодательством; представлять и защищать свои права и законные интересы своих членов (участников), а также других граждан; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни и вносить предложения в органы государственной власти. Общественное объединение обязано: соблюдать законодательство РБ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами; Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Органы юстиции, регистрирующие общественные объединения, контролируют соответствие их деятельности уставным целям. В случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, орган юстиции может вынести письменное предупреждение руководящим органам объединений.

На финансовые органы возложен контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов. Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Общественные объединения и граждане, чьи права оказались нарушенными, вправе обращаться с исковыми заявлениями в судебные органы и с заявлениями или жалобами в административные органы.

Деятельность общественных объединений может быть приостановлена на определенный срок по решению суда в случае нарушения Конституции РБ, а также совершения действий, противоречащих уставным целям.

Ликвидация общественного объединения происходит либо по решению съезда (конференции) или общего собрания, либо в судебном порядке. Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации. Решение о ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, направляется в

зарегистрировавший его орган для исключения из единого государственного реестра юридических лиц.

Среди общественных объединений важную роль играют политические партии. Под партией подразумевается общественное объединение, цель которого - участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах, в организации и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Большой объем административной правоспособности принадлежит профсоюзам. Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Профсоюзы защищают право своих членов на труд, заключают с администрацией коллективные договоры и контролируют их выполнение; контролируют законодательство о труде и об его охране. Они располагают возможностями активно влиять на правотворчество. Так, проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов. Профсоюзы вправе иметь своих представителей в коллегиальных органах управления организацией, а также в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного имущества. Они могут участвовать в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Профсоюзам принадлежат равные с другими социальными партнерами права на паритетное участие в управлении государственными фондами социального страхования, занятости, медицинского страхования, пенсионными и другими фондами. Они взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления по развитию санаторно-курортного лечения, учреждений отдыха, туризма, массовой физической культуры и спорта.

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Религиозные объединения

Правовое положение религиозных организаций определено Законом РБ «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях» и другими нормативными правовыми актами.

Религиозное объединение создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям.

В Законе дается четкое юридическое определение религиозным объединениям, группам и организациям. Так, религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих

на ее территории, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные организации подлежат государственной регистрации органом юстиции. Отказано в государственной регистрации может быть в случаях, если: цели и деятельность религиозной организации противоречат законодательству Республики Беларусь; организация не признана в качестве религиозной; устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства и др.

Религиозные организации могут быть ликвидированы по решению их учредителей или суда. Список оснований для ликвидации и запрета деятельности религиозного объединения в судебном порядке составлен с учетом печального опыта последних лет. Кроме нарушения общественной безопасности и действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, сюда включены: принуждение к разрушению семьи, посягательство на личность, права и свободы граждан, нанесение ущерба нравственности и здоровью граждан, воспрепятствование получению обязательного образования, склонение к самоубийству или отказа от получения медицинской помощи, принуждение к отчуждению имущества в пользу религиозного объединения, побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом обязанностей. Формирование гражданского общества в немалой степени зависит от независимых от государства институциональных общественных организаций. Деятельность общественных объединений на территории Республики Казахстан общеизвестна, и в этой практике были конструктивные моменты, когда средства общественного воздействия направлялись на решение общих задач общества и государства. Но Конституция Республики Казахстан и Гражданский кодекс установили несколько формальных критериев (не допуская слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций, политических партий, правовые основы общественных объединений должны отвечать положениям Гражданского кодекса). В соответствии с законодательством объединениями признаются политические партии, профессиональные, профессиональные союзы и другие объединения, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей. Дополняя указанные положения, отметим, что эти объединения создаются и действуют в целях обеспечения и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод развития активности и самостоятельности граждан и удовлетворения их гуманитарных (социальных, профессиональных, культурных, просветительских) интересов. Несмотря на широкий перечень вопросов, решение которых подведомственно общественным объединениям, гражданское законодательство заметно ограничивает их организационные формы. Во-первых, законодательство устанавливает не только порядок создания, но и ограничения в создании общественных объединений (если их цели и действия направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности, разжигание розни или они имеют военизированную структуру). Во-вторых, можно признать, что эти организации выступают как коллективные образования, следовательно, интерес отдельного человека подчиняется коллективному образованию. В-третьих, многие из общественных объединений, кроме состава участников и их интересов, отличаются, главным образом, масштабами (территориальными пределами) деятельности (международные, республиканские,

региональные). В-четвертых, административная правосубъектность общественных объединений возникает с момента регистрации соответствующих уставов в органах юстиции. В-пятых, деятельность общественных объединений в форме публичных проявлений (митинги, шествия, собрания) может осуществляться только с разрешения местных исполнительных органов в установленном порядке. Таким органом, констатируя правовую возможность на свободу объединений в целях реализаций и защиты политических, экономических и иных прав, следует отметить низкую активность подобных объединений. Действующий закон «Об общественных объединениях», разработчиком которого был и автор, позволяет находить легитимные сценарии взаимодействия объединений с государством, но и этот фактор не является «катализатором» роста общественной активности широких масс, что свидетельствует о причинах низкой общественной активности. Религиозные объединения, представляющие сегодня крупнейшие религии – ислам, христианство, иудаизм и другие, на протяжении истории человечества оказывали значительное влияние на политические процессы. В соответствии с законодательством религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных потребностей. В Казахстане религиозными объединениями признаются местные религиозные объединения (общины), религиозные управления (центры) или их структурные подразделения и духовные учебные заведения и монастыри. Осознавая значимость молодежных и детских объединений и заинтересованность общества, государства в сотрудничестве с подобными неправительственными организациями, деятельность которых способствует становлению роли молодежи в общественно-политических процессах, считаем необходимым привлечь внимание к данной проблематике. Необходимо обратить внимание на то, что правосубъектность молодежных организаций не должна определять в качестве своих приоритетов только коллективные начала в ущерб индивидуальным особенностям молодых граждан. В противном случае мы получим организацию со своим органом (аппаратом), которая по возрастным, юридическим и другим причинам не сможет обеспечить представительство молодежи.

4 Organizations - collective subjects of administrative law

1. State enterprises and institutions

2. Non-state enterprises and institutions

Participants (parties) of administrative legal relations are various organizations in their legal position that create material and spiritual values. Under the organization is understood a collective of workers of different numbers (from several people to tens of thousands), headed by its management body and owning, managing or operating a separate property. The management body of the organization is the administration. It can be a sole director (director, general director) and his deputies, or at the same time a sole executive body (board of directors, board, directorate) or other designated body, or to which the collective of workers delegated the rights to manage the organization. The Administration carries out managerial functions within its organization within the limits of its powers, and also enters into external administrative legal relations with executive authorities and other subjects of administrative law in connection with the exercise of its functions. In other words, the administration of an organization can only be a participant in external administrative relations. Unlike the executive body, the administration of the organization is not a subject of external management, since it does not have the appropriate state power for this.

Issues of activity, powers of organizations in different aspects are the subject of study of a number of branches of law: administrative, financial, labor, etc. The administrative and legal status of organizations is determined primarily by their organizational and legal forms, the scope and nature of the powers to dispose of their property, their activities, as well as the relationship with the executive authorities. Types of organizations are enterprises and institutions. Depending on the types of property they are divided into state and non-state (private, public associations). State enterprises and institutions in terms of the scale and significance of their activities can be republican and local - of district, city, village and rural importance. Enterprises can be created in organizational and legal forms such as: a full partnership, a limited liability company, a society with additional responsibility, a joint-stock company, a production cooperative, state unitary enterprises, etc. There are many kinds of enterprises by industry: industrial plants, factories, mines, mines, etc. ; agricultural - cooperatives, artels, partnerships, etc. ; transport - railways, airports, etc. ; communications - post offices, telephone exchanges, etc. ; housing and communal services - housing and operational offices; construction, trading and other enterprises.

The subdivision of organizations into commercial and non-profit organizations is established depending on the purpose of their activities. Commercial organizations are those pursuing profit-making as the main objective of their activity, and non-profit organizations are not having profit-making as such a goal and do not distribute the profits among the participants.

Commercial organizations can be created in the form of economic partnerships and societies, production cooperatives, state, unitary enterprises; noncommercial - in the form of consumer cooperatives, public or religious organizations (associations), charitable and other funds, as well as in other forms provided for by law. Non-profit organizations can carry out entrepreneurial activities only in so far as it serves the achievement of the purposes for which they were created and is consistent with these goals.

Enterprises can be created by state bodies or local self-government bodies, founders (participants), property owners, or bodies authorized by owners of property.

The constituent document of the enterprise is the charter, which is approved by the founder of the enterprise. Non-state enterprises operate on the basis of the charter or foundation agreement and the charter, or only a constituent contract. The constituent

documents must contain information provided for by law for legal entities of the respective type.

In accordance with the Civil Code, the enterprise is subject to state registration in the justice bodies. Data of state registration are included in the unified state register of legal entities, open for general public. The enterprise is considered created from the moment of its state registration and operates on the basis of constituent documents.

An enterprise is an economic entity created to produce products, perform work and provide services in order to meet public needs and profit. The basis of this activity is his property. The enterprise independently carries out the activity, disposes of let out production, the received profit which has remained at its disposal after payment of taxes and other obligatory payments.

Legislation on enterprises applies equally to enterprises of all forms of ownership. However, the law provides for special rules for state-owned enterprises. For example, only they can carry out the production of any types of weapons, ammunition, explosives and other items of the so-called permissive system.

Administrative legal personality of state and non-state enterprises is different.

State-owned enterprises are state property. Therefore, the state bodies are responsible for: the creation of state enterprises; the definition of the objectives of their activities, as well as their placement; approval of the charter; management of enterprises; appointment and dismissal of managers; bringing to them in established cases state orders for products; reorganization and liquidation of state-owned enterprises.

The state enterprise, independently plans its activities and prospects for development. The basis of plans is the economic contracts concluded by the enterprise; the plans envisage the solution of current and future tasks. The primary form of supply of the enterprise are direct communications. Developing forms of intermediation through exchanges, brokerage offices, etc. The enterprise sells its products, works and services at prices and tariffs established independently or on a contractual basis, and in cases provided for by legislation - at state prices. It is fully responsible for compliance with loan agreements and accounting discipline. An enterprise that does not fulfill its obligations for settlements may be declared insolvent (bankrupt). The impact on non-state enterprises by the state is limited. It does not control them. They are managed by the owners (founders) or bodies authorized by them, which do not possess state power. The state does not participate in the staffing of the administration of a non-state enterprise. The role of the state in relation to these enterprises is to establish an administrative and legal regime that is common to all enterprises, regardless of their organizational and legal forms, and to monitor compliance with the established regime.

The order of management of a non-state enterprise is determined by the legislation and the company's charter. Legislation contains only the most general instructions to this effect.

The owner of the enterprise exercises its rights to manage the enterprise directly or through the bodies designated by it.

The owner or the body authorized by him or her may delegate all or part of its rights to the higher management body of the enterprise (council, board) provided for in its charter.

The head of the enterprise is hired by the owner. When hiring with him is a contract (contract), which defines the rights, duties and responsibilities of the head of the enterprise to the owner and labor collective, the terms of payment, the duration of the contract, conditions for release from the post.

The head of the enterprise acts on his behalf without a power of attorney, represents his interests, disposes of the property of the enterprise, concludes contracts, issues powers of attorney, opens settlement and other accounts in the bank, approves staff, issues orders and gives instructions binding on all employees of the enterprise.

In accordance with the legislation, liquidation of an enterprise is carried out by decision of its founders or their body authorized by constituent documents. The basis for such a decision may be the expiration of the period for which the enterprise was established;

achieving the goal for which it was created; recognition in court of its registration as invalid; carrying out activities without a license; outrage; his recognition as insolvent (bankrupt).

The institution is recognized as an organization created by the owner to carry out administrative, socio-cultural or administrative-political functions. Institutions carrying out managerial functions include, for example, apparatuses of legislative, judicial and prosecutorial bodies. Socio-cultural functions are performed by educational, scientific, cultural, healthcare and other institutions. The differences between enterprises and institutions are their purpose, the content of their core activities. The legal status of institutions is determined by a number of legal acts regulating relations in certain sectors and spheres of government.

In general, for the relationship of executive authorities with enterprises and institutions of all types of property is characterized by the fact that the legislation established: state registration of enterprises as legal entities and accreditation of relevant institutions; receipt by enterprises and institutions of permits (licenses) for certain types of activities; prohibition of interference of the state and its bodies in the activities of enterprises; compulsory accounting and statistical reporting; presenting relevant information to state bodies; duty to comply with legislation, etc.

The executive bodies are obliged to take all possible measures to ensure the rights and legitimate interests of enterprises, institutions and the performance of their duties. At the same time, state bodies monitor compliance by enterprises and institutions with the relevant legislation and have the right to apply to its violators the measures of influence established by the legislation for environmental violations, violations in the field of construction, advertising, etc.

Local self-government bodies have the right to create enterprises, institutions and organizations to carry out economic activities, and to resolve issues of their reorganization and liquidation. They determine the goals, conditions and procedures for the activities of enterprises, institutions and organizations that are in municipal ownership, regulate prices and tariffs for their products (services), approve their charters, appoint and dismiss managers of these enterprises, institutions and organizations, hear reports on their activities.

Local governments directly control the housing and communal services of settlements. They solve the problems of organization, maintenance and development of municipal educational establishments, health care, culture and other spheres related to the subjects of local self-government.

Local self-government bodies have the right to coordinate the participation of enterprises, institutions and organizations in the complex socio-economic development of the territory of the municipality. But they have no right to impose restrictions on the economic activities of enterprises, institutions and organizations

Production association (artel) is a voluntary association of citizens on the basis of membership for joint production and other economic activities based on their personal labor and other participation in the association by its members (participants) of property shares. The cooperative is a legal entity - a commercial organization.

The profit of the cooperative is distributed among its members in accordance with their personal labor and (or) other participation, the size of the share contribution, and between members of the cooperative who do not take personal labor participation in the activities of the cooperative, according to the size of their share contribution. The order of profit distribution is provided for by the charter of the cooperative.

The supreme management body of a cooperative is the general meeting of its members. In a cooperative with a membership of more than fifty, a supervisory board can be created. The executive bodies, which manage the activities of the cooperative, include the board and (or) the chairman of the cooperative.

The production agricultural cooperative is a commercial organization. Its species are an agricultural cooperative (collective farm), a fishing collective farm (collective farm) and a

cooperative farm (collective farm), as well as other cooperatives of production or economic purposes.

Consumer cooperatives are non-profit organizations and, depending on the type of their activity, they are divided into processing, marketing (servicing), service, supply, horticultural, horticultural, livestock, credit, insurance and other cooperatives created with the obligatory participation of citizens and (or) legal entities in the economic activities of the cooperative.

Consumer cooperation is a system of consumer societies and their unions created to meet the material and other needs of their members. The consumer society is a voluntary association of citizens and (or) legal entities, established, as a rule, on a territorial basis, on the basis of membership by combining its members' property shares for trade, procurement, production and other activities to meet material and other needs.

The structure of government bodies in consumer societies and unions is being updated. If previously the board was both a representative and executive body, now these functions are delineated. The Assembly elects the council as a representative body, and the latter appoints the board as an executive body. This makes it possible to establish strict control over the economic and financial activities of the consumer society. The executive body - the board - must constantly feel its responsibility to the council that appointed it, which at any time can replace those who do not cope with their duties or allow abuse, violations.

Cooperatives can create to coordinate their activities, as well as protect the common property interests of the association in the form of cooperative unions (associations). The state encourages the creation and support of cooperatives through the allocation of funds from the budget. When privatizing state enterprises, consumer cooperatives are given a preemptive right to participate in privatization. Cooperatives are subject to state registration (including their statutes). They are required to submit their financial statements to the tax authorities. Intervention of state bodies in the economic, financial and other activities of cooperatives is prohibited. Illegal actions of executive bodies that violate the rights of cooperatives are subject to review by courts or arbitration courts.

The Fund is defined as a non-profit non-profit organization established by citizens and (or) legal entities on the basis of voluntary property contributions, pursuing social, charitable, cultural, educational or other socially useful purposes. Fund management bodies, as a rule, are not state funds. But some of them have significant administrative legal personality.

All commercial and non-commercial organizations are obliged to comply with the legislation on environmental protection, the legal regime of nature management, safety rules, sanitary and hygienic rules, land, antitrust and tax legislation, etc.

The authorized state bodies monitor compliance with the relevant legislation and have the right to apply to its violators measures of compulsory influence, in particular, to involve these organizations in administrative cases in cases provided for by law.

A voluntary association is a voluntary, self-governing, non-profit formation created on the initiative of citizens united on the basis of common interests for the realization of common goals specified in the charter of a public association, which facilitates the realization of the rights and legitimate interests of citizens. The state, without interfering in the activities of public associations, ensures compliance with their rights and legitimate interests, renders them support, legislatively regulates the provision of tax and other benefits and benefits to them. Decisions on the establishment of a public association, on the approval of its charter and on the formation of management and audit bodies are taken at a congress (conference) or general meeting. Since the adoption of these decisions, a public association is considered created: it carries out its statutory activities, acquires rights, with the exception of the rights of a legal entity, and assumes the corresponding responsibilities. The legal capacity of a public association as a legal entity arises from the moment of state registration of this association in the justice bodies. In this case, he is given a certificate. Registration of public associations is a form of state control over their designated purpose, but the state does not interfere with their current activities. The bodies of justice registering public associations include them in the

unified state register of legal entities that is open to general public.

Public associations by their nature do not have state power, but they are endowed with certain rights and duties in the sphere of executive power and therefore can be participants in various administrative legal relations. For the implementation of statutory goals, a public association has the right: to participate in the elaboration of decisions of public authorities and local self-government bodies in the manner and scope provided for by law; represent and protect their rights and legitimate interests of their members (members), as well as other citizens; to initiate initiatives on various issues of public life and to make proposals to state authorities. The public association is obliged: to comply with the legislation of the Republic of Belarus, generally recognized principles and norms of international law concerning the scope of its activities, as well as the norms provided for in its charter and other constituent documents; Supervision of observance of laws by public associations is carried out by the prosecution authorities.

The bodies of justice that register public associations control the compliance of their activities with statutory goals. In the event that violations by public associations of legislation or violations of their statutory objectives are detected by public associations, the justice body may issue a written warning to the governing bodies of the associations.

The financial bodies are entrusted with control over the sources of income of public associations, the amount of money they receive and the payment of taxes. Supervision and control over the implementation of existing norms and standards by public associations can be carried out by environmental, fire, epidemiological and other bodies of state supervision and control.

Public associations and citizens whose rights have been violated, have the right to file petitions with the judiciary and with applications or complaints to administrative bodies.

The activities of public associations may be suspended for a certain period by a court decision in case of violation of the Constitution of the Republic of Belarus, as well as committing acts that are contrary to the statutory goals.

The liquidation of a public association takes place either by a decision of a congress (conference) or a general meeting, or by a judicial procedure. The liquidation of a public association by a court decision means a ban on its activities, regardless of the fact of its state registration. The decision to liquidate a public association that is a legal entity shall be sent to the body that registered it for the purpose of excluding from the unified state register of legal entities. Among the public associations, political parties play an important role. The party means a public association whose purpose is to participate in the political life of the society by influencing the formation of the political will of citizens, participating in elections, in organizing and operating bodies of state power, and bodies of local self-government.

A large amount of administrative capacity belongs to trade unions. The trade union is a voluntary public association of citizens connected by common industrial, professional interests according to the nature of their activity, created for the purpose of representation and protection of their social and labor rights and interests. Trade unions are independent in their activities from executive authorities, local governments, employers, their associations (unions, associations), political parties and other public associations, they are not accountable and not under control.

Trade unions protect the right of their members to work, conclude collective agreements with the administration and monitor their implementation; control the legislation on labor and its protection. They have the ability to actively influence law-making. Thus, drafts of normative legal acts affecting the social and labor rights of workers are considered and adopted by the executive authorities and local self-government bodies, taking into account the opinion of the relevant trade unions. Trade unions have the right to have their representatives in the collegial governing bodies of the organization, as well as in commissions for the privatization of state property created in the organization. They can participate in the formation of social programs aimed at creating conditions that ensure a decent life and free development of a person.

Trade unions have equal rights with other social partners to parity participation in the management of state social insurance funds, employment, medical insurance, pension and other funds. They interact with public authorities and local governments in the development of sanatorium and resort treatment, recreation, tourism, mass physical education and sports.

Charitable activity is understood as the voluntary activity of citizens and legal entities in the disinterested (free or concessional terms) transfer to citizens or legal entities of property, including monetary funds, disinterested performance of work, provision of services, and other support.

Religious associations

The legal status of religious organizations is defined by the Law of the Republic of Belarus "On Freedom of Conscience and Religious Organizations" and other normative legal acts.

A religious association is created and carries out its activities in accordance with its own structure, chooses, appoints and replaces its personnel according to its own regulations.

The law gives a clear legal definition to religious associations, groups and organizations. Thus, a voluntary association of citizens and other persons, permanently and legally residing on its territory, is formed as a religious association, formed for the purpose of joint confession and spread of faith and possessing the signs corresponding to this purpose: religion; the performance of divine services, other religious rites and ceremonies; teaching religion and religious education of their followers.

Religious organizations are subject to state registration by the body of justice. Refused in state registration may be in cases if: the purposes and activities of a religious organization are contrary to the legislation of the Republic of Belarus; the organization is not recognized as religious; the charter and other submitted documents do not comply with the requirements of the law, etc.

Religious organizations can be liquidated by decision of their founders or court. The list of grounds for the liquidation and prohibition of the activity of a religious association in a judicial procedure is compiled taking into account the sad experience of recent years. In addition to violation of public security and actions aimed at violent change of the foundations of the constitutional system, this includes: compulsion to destroy the family, encroachment on the person, rights and freedoms of citizens, damage to morality and health of citizens, obstruction of compulsory education, suicide or refusal to commit suicide receiving medical assistance, coercion to alienate property in favor of a religious association, induce citizens to refuse to comply with the statutory requirements responsibilities. The formation of a civil society depends to a large extent on institutional institutions that are independent of the state. The activities of public associations on the territory of the Republic of Kazakhstan are well known, and in this practice there were constructive moments when the means of social influence were directed at solving common tasks of society and the state. But the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Civil Code established several formal criteria.